



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

nr. 3425 D.P.S.B.
Data 17 XII 2002

SENAT
448 9.01.2003

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 96/1998 privind reglementarea regimului silvic și administrarea fondului forestier național, republicată, modificată și completată prin Legea nr. 75/2002*, inițiată de domnul deputat B. Garda Dezso și domnul senator Verestoy Attila aparținând Grupurilor parlamentare ale UDMR.

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare crearea cadrului legislativ care să permită, astfel cum se precizează în "Expunerea de motive", "*o mai bună gospodărire atât a fondului forestier național cât și a terenurilor cu vegetație forestieră din afara fondului forestier național*".

Astfel, se propune modificarea reglementărilor privind situația drumurilor forestiere și a căilor ferate forestiere, precum și a celor referitoare la asigurarea gospodăririi pădurilor aflate în proprietatea privată a persoanelor fizice sau juridice ori în proprietatea publică a unităților administrativ teritoriale, de structuri silvice autorizate.

II. Observații și propuneri

1. Având în vedere că inițiatorii propun dispoziții ce vizează și gospodărirea durabilă a vegetației forestiere situată pe terenuri din afara fondului forestier național, se impune ca titlul actului normativ ce face obiectul modificării și completării prin prezenta propunere legislativă, să fie corelat cu obiectul de reglementare.

2. **La art. I, punctul 2**, ar trebui eliminat **alin. (1)**, propus a fi inclus în **art. 4** al Ordonanței Guvernului nr. 96/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Alineatul respectiv nu are aplicabilitate deoarece toate drumurile și căile ferate forestiere, la aceasta dată, se află pe terenuri din fondul forestier proprietate publică a statului; ele nu au făcut obiectul reconstituirii dreptului de proprietate publică al unității administrativ-teritoriale sau dreptului de proprietate privată. Chiar dacă s-ar ivi o situație, în care s-ar impune astfel de transfer, acesta se poate realiza prin hotărâre de Guvern, în baza art. 9 alin. (1) din Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, care prevede că *"Trecerea din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ - teritoriale se face la cererea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București, după caz, prin Hotărâre a Guvernului."*

Referitor la propunerea de modificare a **art. 4 alin. (2) lit. b)**, considerăm că aceasta trebuie completată cu prevederi referitoare la finanțarea realizării drumurilor respective, așa cum este în reglementarea actuală.

3. **La punctul 4 al art. I**, având în vedere faptul că obligația gospodăririi în regim silvic a vegetației forestiere din afara fondului

forestier (zăvoaie, tufărișuri, pășuni și fânețe împădurite) este prevăzută la art. 45 alin.(4) din Legea nr. 18/1991, republicată, propunem următorul conținut al **art. 6 alin. (2)**:

"(2) Vegetația forestieră situată pe terenuri din afara fondului forestier este gospodărită pe baza normelor de regim silvic specifice."

4. Referitor la **art. 8 lit. a)**, trebuie să se țină seama de faptul că aspectele referitoare la finanțarea lucrărilor de amenajare sunt reglementate de art. 28 din Ordonanța Guvernului nr. 96/1998, statul suportând aceste costuri doar în cazul persoanelor fizice și nu pentru proprietatea privată în totalitate.

De asemenea, considerăm necesar să se prevadă de unde se suportă costul lucrărilor aferente fondului forestier proprietate publică a unităților administrativ teritoriale.

La lit. b) a art. 8 propunem următoarea completare:

"Neasigurarea pazei prin structurile silvice autorizate atrage răspunderea contravențională "

5. La **art. I punctul 7**, propunem următorul conținut:

7. *La art. 8 după alin .(2) se introduc aliniatele (3), (4), (5) și (6) cu următorul conținut:*

"(3) Proprietățile forestiere cu suprafețe mai mici de 10 ha se amenajează în subunități de producție constituite pe ansamblul fiecărei localități, elaborându-se în mod corespunzător amenajamentul silvic. Fiecare proprietar primește câte un extras sumar de amenajament silvic pe care este obligat să îl aplice.

(4) Pentru pădurile cu suprafețe cumulate mai mari de 10 ha gospodărite individual, aparținând aceluiași proprietar - persoană fizică, unitate de învățământ sau unitate de cult, cât și pentru pădurile proprietate privată individuală ce se gospodăresc în asociații ce nu depășesc 100 ha, se întocmesc, la cererea proprietarilor, de către unități specializate, studii sumare de amenajare.

(5) În situația în care proprietarul nu își elaborează studiul sumar de amenajare prevăzut la alin. (4), proprietatea respectivă va fi amenajată conform prevederilor alin. (3).

(6) Pentru pădurile proprietate privată individuală gospodărite în asociații cu suprafața de peste 100 ha, pentru cele proprietate privată

indiviză și pentru pădurile proprietate publică, se întocmesc amenajamente silvice."

6. Dispozițiile de modificare a **art. 10 alin. (6)**, prevăzute la **art. I pct. 8**, referitoare la aplicarea *"mărcii dreptunghiulare specifică agentului economic sau persoanei juridice care a emis documentele de proveniență ce însoțesc materialul respectiv"*, sunt neclare, deoarece și agentul economic poate fi persoană juridică. De asemenea, aceste dispoziții nu precizează dacă textul se referă la agentul economic care administrează pădurea sau la cel care exploatează materialul lemnos.

7. La **art. I punctul 9**, propunem pentru **alineatul (2) al articolului 10¹** următorul conținut:

"(2) Necesitatea transformării pășunilor împădurite, respectiv defrișarea acestora, prin tăieri rase sau tăieri de reducere a consistenței, se fundamentează pe baza datelor statistice oficiale referitoare la evoluția efectivelor de animale raportate la suprafața pășunilor din fiecare localitate, indiferent de starea de întreținere a acestor pășuni."

Acest articol nou este binevenit, întrucât amenajamentele silvo-pastorale și studiile de transformare ce se elaborează în prezent nu au un temei legal explicit.

8. Propunerea de modificare a **art. 13** nu are nimic comun cu textul art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 96/1998, modificată prin Legea nr. 75/2002 și nici nu este corelată cu propunerea făcută de inițiatori la art. 39¹ din această inițiativă legislativă.

9. La **pct. 14 al art. I**, propunem eliminarea profitului rezultat din valorificarea produselor nelemnoase, întrucât în condițiile în care se execută lucrări tehnice silvice în fondul silvic, nu se mai pot obține și alte produse nelemnoase.

10. La **art. 17¹**, propunerile de la **alin. (2)** nu pot fi aplicate deoarece ocoalele silvice ale Regiei Naționale a Pădurilor nu țin bugete de venituri și cheltuieli pe parcele și unități amenajistice.

La **alineatul 3** al acestui articol, propunem ca normele metodologice să fie avizate și de Ministerul Finanțelor Publice.

11. La **punctul 15**, propunerea se întemeiază tot pe prevederile art. 45 din Legea nr. 18/1991, republicată, și, în consecință, considerăm necesară precizarea categoriilor de vegetație forestieră supuse regimului silvic, situate pe terenuri din afara fondului forestier și anume: pășuni și fânețe împădurite, zăvoaie, tufărișuri.

12. Dispozițiile cuprinse la **pct. 17 și 18 ale art. I** sunt în dezacord cu dispozițiile Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, precum și cu dispozițiile Legii nr. 26/1996 - Codul silvic.

Astfel, deși terenurile cu destinație forestieră fac parte din fondul funciar al României, pentru ameliorarea căruia s-a constituit, în temeiul art. 92 alin. (4) din Legea nr. 18/1991, republicată, Fondul de ameliorare a fondului funciar, dispozițiile cuprinse la pct. 17 și pct. 18 fac trimitere la Fondul de ameliorare a fondului funciar cu destinație silvică.

De asemenea, dispozițiile cuprinse la pct. 17, referitoare la achitarea contravalorii terenurilor scoase definitiv din fondul forestier proprietate publică, în Fondul de ameliorare a fondului funciar cu destinație silvică, sunt în dezacord și cu dispozițiile art. 63 din Legea nr. 26/1996, care prevăd că aceste sume sunt resurse ale Fondului de conservare și regenerare a pădurilor, constituit la Regia Națională a Pădurilor, administratorul fondului forestier proprietate publică a statului.

13. Propunerea din cuprinsul **pct. 20 al art. I**, de modificare a dispozițiilor art. 31 alin. (1) în sensul eliminării sintagmei "*orice altă persoană*", apare ca nejustificată, având în vedere că fapta de tăiere, distrugere sau scoatere din rădăcini, fără drept, de arbori, puiți sau lăstari poate fi săvârșită nu numai de proprietarii sau deținătorii fondului forestier.

14. În raport cu atribuțiile organelor de cercetare penală, se impune completarea dispozițiilor de modificare a **alin. (1) al art. 35**, prin introducerea sintagmei "*în cazul infracțiunilor*", după "*organele de cercetare penală*".

15. La **art. II alin. (1)**, se elimină sintagma "*trup de pădure sau*".

16. Propunerea, cuprinsă la **art. III**, de abrogare a dispozițiilor art. 8 alin. (3) și art. 10 din Legea nr. 31/2000 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, referitoare la procedura și persoanele care pot aplica sancțiunile prevăzute de lege, face ca domeniul aplicării sancțiunilor să rămână nereglementat, având în vedere că la art. 8 alin. (1) și (2) din această lege sunt prevăzute persoanele care constată săvârșirea faptelor, dar nu aplică și sancțiunile.

De asemenea, apreciem că propunerea de abrogare a dispozițiilor art. 54 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la scutirea de la plata taxelor prevăzute de Legea nr. 18/1991, republicată, în cazul dobândirii de terenuri necesare pentru executarea unor lucrări noi, modernizări, corecții de trasee, reabilitări, lărgiri de drumuri, excede obiectului de reglementare al propunerii legislative, respectiv, regimul silvic și administrarea fondului forestier.

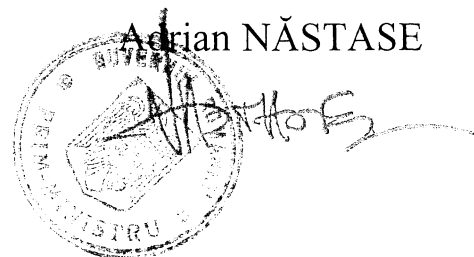
17. Este necesar ca propunerea legislativă să fie reanalizată sub aspect redacțional și reformulată cu respectarea normelor de tehnică legislativă stabilite de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul susține adoptarea inițiativei legislative, sub rezerva însușirii amendamentelor de la punctul II.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului